

Дело 2-916

18 октября 2012 года

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Краснокамский суд Пермского края

В составе председательствующего Теплоуховой И.М.

При секретаре Мещеряковой Л.Н.

С участием прокурора Павлович А.В.

Представителя заявителя Жучков А.В.

Представителя ТИК Залогина В.П.

Рассмотрев в открытом судебном заседании в г.Краснокамске заявление Белослудцевой Натальи Евгеньевны об отмене решения Территориальной избирательной комиссии Краснокамского муниципального района об отказе в регистрации кандидата

У с т а н о в и л :

30.08.2012г. в газете « Краснокамская звезда» № 52 опубликовано решение № 61 от 29.08.2012г. о назначении даты выборов главы Краснокамского муниципального района - главы администрации Краснокамского муниципального района на 25 ноября 2012года.

24.09.2012г. Белослудцева Н.Е. уведомила территориальную избирательную комиссию Краснокамского муниципального района (далее - ТИК) о своем самовыдвижении на должность главы Краснокамского муниципального района.

28 .09.2012г. кандидат Белослудцева Н.Е. в поддержку своего выдвижения представила в ТИК подписные листы, а также протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде.

03.10.2012г. состоялась проверка представленных Белослудцевой Н.Е. подписных листов. По результатам проверки установлено достаточное количество подписей избирателей в поддержку своего самовыдвижения для регистрации кандидата.

07.10.2012г. решением № 08/04 ТИК Краснокамского района было принято решение об отказе Белослудцевой Н.Е. в регистрации на должность главы Краснокамского муниципального района. Правовым основанием принятия решения об отказе в регистрации явился пп.3 п.8 ст.33 Закона Пермского края - отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с Законом Пермского края для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, а именно в связи с непредставлением первого финансового отчета, который должен был быть представлен одновременно с документами, необходимыми для регистрации кандидата (п.п.1 п.1 ст.55 Закона Пермского края).

Белослудцева Н.Е. 15.10.2012г. обратилась в суд с заявлением об отмене решения ТИК Краснокамского муниципального района от 07.10.2012г об отказе в регистрации в качестве кандидата и возложении обязанности на избирательную комиссию зарегистрировать ее в качестве кандидата на должность главы Краснокамского муниципального района.

В судебное заседание Белослудцева Н.Е. не явилась, ее представитель требования поддерживал.

Суду изложил основания не согласия с решением ТИК. Указал, что 28.09.12г. Белослудцевой Н.Е. в поддержку своего выдвижения были представлены подписные листы и протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде.

03.10.12г. ею представлен в ТИК первый финансовый отчет кандидата, выписка из лицевого счета по вкладу по избирательному фонду, уточненные сведения о размере и об источниках дохода, уточненные сведения о месте работы - копию трудовой книжки.

о
х
о
о
а
ю
я
о

Полагает, что в силу ст. 11.1 Федерального закона № 67-ФЗ, ст. 32 п. 1 Закона Пермского края № 208-ПК с учетом дня голосования - 25.11.2012г., кандидат не позднее чем до 10 октября 2012г. должен был представить все необходимые документы для своей регистрации. Толкование «одновременно» является ошибочным. Ссылаясь на судебную практику настаивал на том, что срок представления документов для регистрации кандидата ограничен последним днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, а не моментом представления кандидатом документов для регистрации. Также полагает, что отказ кандидату в регистрации возможен в случае отсутствия среди документов, представленных для регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с законом для регистрации кандидата.

Приводя примеры из судебной практики указал на формальность действий ТИК и их ошибочное толкование закона. Считает, что даже по логике ТИК следует, что Белослудцева Н.Е., представляя 03.10.12г. информацию об изменениях в сведениях о себе, ранее представленных для выдвижения (п.п. 4, п. 1 ст. 32 Закона Пермского края), это сведения о размере и об источниках дохода, уточненные сведения о месте работы, копия трудовой книжки, одновременно с ними представила финансовый отчет.

Кроме того, полагает, что ТИК допустила процессуальные нарушения, а потому 07.10.12г. при решении вопроса об отказе в регистрации не могла руководствоваться нормой о непредставлении первого финансового отчета на момент сдачи документов для регистрации. Поскольку в силу п. 1.1 ст. 38 ФЗ № 67-ФЗ обязана была уведомить кандидата о допущенных нарушениях при сдаче документов для регистрации не позднее, чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии. Не позднее, чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем. Если комиссия не выполнила данное требование закона, она не вправе принимать решение об отказе в регистрации по основаниям, предусмотренным п.п. «в.2» п. 24 ст. 38 ФЗ № 67-ФЗ.

Подводя итог сказанному указал, что не согласен с решением ТИК, так как срок до 10.10.12г. представления первого финансового отчета не нарушен, а: нарушение процедуры принятия решения со стороны ТИК.

Настаивая на дате до 10.10.12г., отвечая на вопрос прокурора согласился с тем, что с учетом требований закона о 10 дневном сроке рассмотрения заявления о регистрации кандидата с момента сдачи документов на регистрацию, срок принятия такого решения для ТИК - 08.10.12г., но первый финансовый отчет Белослудцева Н.Е. представила 03.10.12г.

Представитель ТИК с требованиями об отмене решения не согласен. Пояснил, что обязанность одновременного представления первого финансового отчета вместе с документами, необходимыми для регистрации кандидата, предусмотрена п. 1 ст. 55 и п. 1 ст. 32 Закона Пермского края № 208-ПК. На момент представления документов для регистрации кандидат Белослудцева Н.Е. первый финансовый отчет не представила. Поэтому в пакет документов, необходимых для регистрации кандидата и подлежащих проверке, первый финансовый отчет не включен. В силу избирательного законодательства не предусмотрено право кандидата на представление документов дополнительно, если они не были представлены ранее в сроки, установленные законом соответственно для уведомления о выдвижении и для регистрации кандидата. Обязанность по извещению кандидата в случае выявленной неполноты сведений о кандидате или несоблюдении требований закона к оформлению документов в силу п. 1.1 ст. 38 ФЗ № 67-ФЗ, к обстоятельству не представления документа первого финансового отчета не относится.

Прокурор в заключении полагал требования Белослудцевой Н.Е. подлежащими удовлетворению. В заключении указал, что представление первого финансового отчета Белослудцевой Н.Е. в ТИК 03.10.12г. подтверждается документально и сторонами не оспаривается. В ст. 55 Закона Пермского края указано об одновременности представления

документов, но не указано основание отказа по этому основанию. Полагает, что «одновременность» это не срок по смыслу ст. 11.1 ФЗ № 67-ФЗ. В ст.32 Закона Пермского края № 208-ПК указано на несколько документов, которые могут быть поданы для регистрации кандидата, без указания одновременно. Закон не содержит указания, с каким документом одновременно должен сдаваться первый финансовый отчет. В силу п.3 ст.33 закона Пермского края, разъяснений ЦИК от 23.03.07г., кандидат вправе предоставлять дополнительно документы до дня заседания ТИК. 03.10.12г. Белослудцева Н.Е. сдала сведения об изменениях в ранее представленных сведениях и вместе с ними одновременно сдала и первый финансовый отчет, а потому требования закона об одновременности были соблюдены. К тому же закон предусматривает срок за 45 дней до дня голосования или 10 дней, которые предусмотрены для регистрации кандидата. Первый финансовый отчет не проверяется ТИК и не влечет фактических нарушений для отказа.

Доводы представителя заявителя о процессуальных нарушениях ТИК не подлежат рассмотрению, так как отказ в регистрации незаконен.

Заслушав участников процесса, исследовав материалы дела, копии документов, представленных Белослудцевой Н.Е. для выдвижения и регистрации кандидата, суд полагает, оснований для удовлетворения требований об отмене решения ТИК об отказе в регистрации кандидата, нет.

Судом установлено, что выборы главы Краснокамского муниципального района - главы администрации Краснокамского муниципального района назначены на 25 ноября 2012года.

24.09.2012г. Белослудцева Н.Е. представила в ТИК Краснокамского муниципального района Пермского края заявление кандидата о согласии баллотироваться, копию паспорта, копии документов, подтверждающих сведения об образовании, справку, содержащую сведения об основном месте работы (службы), о занимаемой должности, сведения о размере и об источниках доходов кандидата, об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности на бумажном носителе. О получении документов кандидату выдано подтверждение № 1.

25.09.12г. в ТИК поступило сообщение от кандидата об открытии специального избирательного счета.

28.09.12г.в ТИК Белослудцевой Н.Е. сданы подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, протокол об итогах сбора подписей избирателей. Ей выдано подтверждение № 2.

В подтверждении № 2 о принятии документов для регистрации, копия которого выдается на руки кандидату, в п.1 указано « первый финансовый отчет» (прочерк), п.4 сведения об изменениях в ранее представленных сведениях о кандидате (прочерк), п.5 фото (прочерк), п.6 без наименования (прочерк). В подтверждении указано об извещении о проверке подписных листов 03.10.12г.

01.10.12г. проведена случайная выборка подписных листов.

03.10.12г. Белослудцевой Н.Е. переданы для регистрации в ТИК первый финансовый отчет, сведения о размере и об источниках доходов кандидата, об имуществе, выписка из лицевого счета по вкладу, копия трудовой книжки. Выдано подтверждение № 3.

05.10.2012г. сдана справка о доходах физического лица за 2011г. от 24.09.12г. выдано подтверждение № 4.

Проверка подписных листов и ее результаты в виде итогового протокола и ведомости проверки датированы 03.10.12г.

В соответствии с п. 6 ст. 76 ФЗ от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов)

избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

В силу ст.74 ч.4 Закона Пермского края от 13.03.2008г. № 208-ПК « О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, в отношении которого вынесено такое решение, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных частью 8 статьи 33 настоящего Закона.

Согласно решения ТИК от 07.10.2012г. № 08/04 при представлении документов для регистрации, перечень которых определен подп.1. п. 1 ст.32 Закона Пермского края № 208-ПК в комиссию не был представлен первый финансовый отчет, который должен быть представлен одновременно с документами, необходимыми для регистрации кандидата (подп.1 п.1 ст.55 Закона Пермского края от 13.03.2008г. № 208-ПК). Руководствуясь пп.3 п.8 ст.33 Закона Пермского края от 13.03.2008г. № 208-ПК Белослудцевой Н.Е. отказано в регистрации кандидатом на должность главы Краснокамского муниципального района.

В соответствии с подпунктом « в » пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002г. № 67-ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основанием для отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с названным федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

В соответствии с пп.3 п.8 ст.33 Закона Пермского края № 208-ПК основанием отказа в регистрации является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

В силу ст.28 ч.2 Закона Пермского края № 208-ПК кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Законом, после поступления в нее заявлен ш в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую с замещением выборной должности. Вместе с заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

Пункт 3 ст.28 данного Закона предусматривает, что вместе с заявлением, указанным в части 2 настоящей статьи, в избирательную комиссию, организующую выборы, должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. В соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указанные сведения представляются по форме согласно приложению к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В силу ст.32 ч.1 Закона Пермского края № 208-ПК для регистрации кандидата кандидат не позднее чем за 45 дня до дня голосования до 18 часов по местному времени представляет в комиссию, организующую выборы, следующие документы:

- 1) подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата (если в поддержку выдвижения кандидата осуществляется сбор подписей)
- 2) протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в двух экземплярах (если в поддержку выдвижения кандидата осуществляется сбор подписей);
- 3) исключен
- 4) информацию об изменениях в сведениях о кандидате, ранее представленных в соответствии с частями 2-3 статьи 28 настоящего Закона (если такие изменения имеются);
- 5) решение о выдвижении кандидата (в случае, указанном в части 2 статьи 33 настоящего Закона);
- 6) первый финансовый отчет кандидата.

Согласно н.1 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), либо при наличии решения политической партии, указанного в пункте 16 настоящей статьи.

В силу ст.33 п.1 Закона Пермского края № 208-ПК регистрация кандидата осуществляется избирательной комиссией, организующей выборы, при наличии документов, указанных в частях 2 и 3 ст.28 настоящего Закона, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, либо при наличии решения политической партии, указанной в части 2 настоящей статьи.

В силу пункта 9 статьи 59 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ законом может быть предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение одновременно с представлением документов для регистрации представляют первый финансовый отчет.

В определении Конституционного суда Российской Федерации от 01.06.2010г. № 784-0-0 « Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Волкова А.Г. на нарушение его конституционных прав отдельными положениями ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и Закона Томской области «О муниципальных выборах в Томской области» указано п.9 ст.59 ФЗ № 67-3 не содержится неопределенности относительно того, может ли в законе быть предусмотрено, что представление первого финансового отчета является одним из условий необходимых для регистрации. В соответствии с данным пунктом может быть предусмотрено, что кандидат одновременно с представлением документов для регистрации представляют и первый финансовый отчет.

Включение данной нормы направлено на обеспечение соблюдения условий правомерного использования денежных средств при реализации пассивного избирательного права, обусловлено тем, что уже после выдвижения кандидатов ряд избирательных действий может быть сопряжен с их оплатой только из избирательного фонда (изготовление подписных листов, оплата труда сборщиков подписей, изготовление агитационных материалов и т.п.) и не ограничивает избирательные права граждан.

Согласно Определению Конституционного суда РФ от 25.02.2010г. № 284-0-0 по заявлению Волкова С.Ф. на конституционность п.6 части 1 ст.32 Закона Пермского края № 208-ПК со ссылкой на Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.1998г. № 26-П - законодатель вправе предусмотреть специальные предварительные условия для

регистрации кандидата на выборах, в частности требования о представлении необходимых документов, а потому оспариваемый пункт не может быть признан нарушающим конституционные права заявителя.

Из материалов дела установлено, что документы для регистрации кандидата Белослудцевой Н.Е. были сданы 28.09.2012г.

Исходя из текста заявления и пояснений представителя Белослудцевой Н.Е. следует, что факт не представления первого финансового отчета 28.09.12г. не оспаривается.

Согласно подтверждения № 2, составленного по форме в соответствии со ст.32 ч.1 Закона Пермского края № 208-ПК в графе 1 « первый финансовый отчет» стоит прочерк.

Поскольку копия подтверждения № 2 выдана Белослудцевой Н.Е. сразу после принятия документов, довод о том, что ТИК должны были известить ее о необходимости представления недостающего документа нельзя признать обоснованными. К тому же в судебном заседании представитель пояснил, что его доверительница, конечно же, знала о необходимости для регистрации кандидата представление первого финансового отчета.

Так лее не может быть признана обоснованной позиция по поводу процессуальных нарушений комиссии со ссылкой на положения п. 1.1 ст.38 ФЗ № 67-ФЗ.

Согласно указанной нормы следует, что при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, участников референдума), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

Данная норма федерального закона применяется в случаях выявления недостатков в оформлении представленных для регистрации документов, а не в случае непредставления таких документов.

Именно данная норма позволила Белослудцевой Н.Е. 03.10.2012г. представить сведения о размере и об источниках доходов кандидата, об имуществе, которые сдавались ею при выдвижении себя кандидатом 24.09.12г., дополнив в виде уточнения 03.10.12г. сведениями о наличии счета в банке (как пояснил представитель заявителя счет, куда перечисляется заработная плата) с указанием остатка денежных средств полученного дохода по месту работы.

Суд полагает, что данный документ не является документом « сведения об изменениях в ранее представленных сведениях о кандидате». А потому определять « одновременность» представления первого финансового отчета со сведениями о размере и источниках доходов, которые дополнены 03.10.12г. Белослудцевой Н.Е. нельзя.

В силу Федерального закона и Закона Пермского края кандидат, избирательное объединение не вправе дополнительно представлять документы, необходимые для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, если они не были представлены ранее в сроки, установленные законом соответственно для уведомления о выдвижении и

хтя регистрации кандидата. Как указано в Определении Конституционного Суда РФ от 01.06.10г. № 784-0-0 « иное противоречиво бы принципу равного избирательного права, означающему участие граждан в выборах на равных основаниях».

В силу ст.55 ч.1 Закона Пермского края № 208-ПК кандидат представляет в избирательную комиссию, организующую выборы, финансовые отчеты о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда, со следующей периодичностью:

1)Первый финансовый отчет - одновременно с представлением в соответствующую избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата, при этом в отчет включаются сведения по состоянию на дату, которая не более чем на пять дней предшествует дате сдачи отчета.

В Постановлении Избирательной комиссии Пермского края от 19.04.2011г. № 13/04 также отражено об обоснованности требований ТИК о предоставлении первого финансового отчета одновременно с представлением документов, необходимых для регистрации кандидата.

На основании изложенного, оснований для признания решения ТИК незаконным и подлежащим отмене, нет.

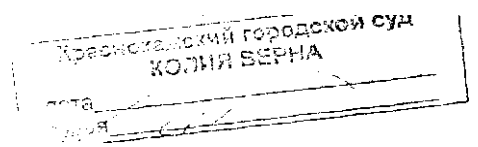
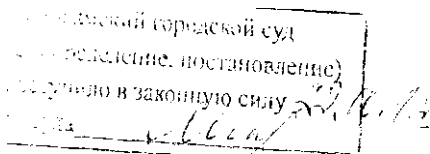
Руководствуясь ст.ст. 194-198,199,261 ГПК РФ, суд

Р е ш и л :

Белослудцевой Наталье Евгеньевне в удовлетворении заявления об отмене решения Территориальной избирательной комиссии Краснокамского муниципального района от 07.10.2012г. № 08/04 об отказе в регистрации кандидата и о возложении обязанности зарегистрировать в качестве кандидата на должность главы Краснокамского городского района отказать.

Решение может быть обжаловано в Пермский краевой суд в течение 5 дней через Краснокамский суд со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья _____ Теплоухова И.М.



ния о
ек
ный
ПКОВ
гь
Бались
2г.
о
мере и
ны
нии и