

Несанкционированные свалки на общих территориях квартала

Замусоренность городов, да и территорий сельских поселений вызывает, что называется, «тихий ужас», и у жителей, и у лиц, ответственных за уборку мусора на землях и объектах муниципальной собственности.

В принципе, то, что мы часто видим на контейнерных площадках для сбора мусора и около них, просто на улицах и газонах, на бюрократическом языке называется «навал мусора». Однако для простых граждан прижился термин «несанкционированные свалки», хотя под свалкой официально подразумевается очень большое (на площади свыше 50 м², при этом объем должен превышать 30 куб.м³) скопление мусора, они обычно находятся на окраине города и в городских лесах. Поэтому и мы будем использовать этот термин.

Основная сложность проведения, по сути, мониторинга уровня замусоренности, состоит в различении принадлежности той или иной территории – ответственность могут нести собственники помещений в МКД, так и собственники отдельных зданий, сооружений, складов и т.п., и, конечно, муниципалитет. Иногда речь идет о помощи со стороны органов местного самоуправления в нахождении ответственных лиц.

Предмет контроля

Территория, на которой проводится гражданский контроль: квартал жилой застройки, ограниченный улицами: 1) _____ ; 2) _____ ; 3) _____ ; 4) _____, улицы, проходы и проезды между границами домов и зданий ул. _____, №№ зданий _____ (*наименования всех улиц, переулков, номера зданий по адресной принадлежности*). Примем, как данность, что в городском квартале многоэтажной застройки это обычно 15-20 зданий.

- Наличие несанкционированных свалок мусора на внутриквартальной территории, уровень замусоренности квартала.

Нормативная документация, определяющая требования к уборке мусора, в том числе в местах общего пользования

Федерального уровня

Приказ Минрегиона РФ от 27 декабря 2011 г. № 613, утвердивший «Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»

САНПИН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» (постановление Роспотребнадзора от 10.06.2010 № 64).

Муниципального уровня (на примере г. Перми)

Решение Пермской городской Думы от 29 января 2008 г. № 4 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории в городе Перми.

Распоряжение администрации г. Перми от 25 декабря 2013 г. № 204 «Об утверждении Методики оценки состояния благоустройства и содержания территории города Перми».

Параметры в соответствии с нормативной документацией

- Наличие скоплений мусора в местах общественного пользования
- Состояние контейнеров для сбора мусора и контейнерных площадок

Из Правил благоустройства и содержания территории в городе Перми:

«4.2.11. установку, очистку и содержание уличных урн обеспечивают:

на землях общего пользования (за исключением земель, на которых расположены остановочные пункты трамваев, не совмещенные с остановочными пунктами иного транспорта общего пользования), а также на внутриквартальных территориях - территориальные органы администрации города Перми в пределах соответствующих административных границ района

5.5.1. для организации на территории города сбора и вывоза ТБО и КГМ соответствующий территориальный орган администрации города Перми в соответствии с порядком выдачи разрешений на размещение мест сбора и(или) накопления отходов, установленным администрацией города Перми, выдает разрешение на размещение мест сбора и(или) накопления отходов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена

5.5.4. для сбора ТБО должны применяться стандартные контейнеры и бункеры, обеспечивающие механизированную выгрузку бытового мусора и оборудованные крышкой (крышками). Эксплуатация контейнеров и бункеров без крышек запрещается

5.5.14. эксплуатация контейнеров с переполнением запрещается. При возникновении случаев переполнения необходимо увеличить количество установленных контейнеров

5.5.15. уборку мусора, образовавшегося при выгрузке из контейнеров в мусоровоз, обязана производить организация, осуществляющая вывоз ТБО. В остальное время чистота на месте для сбора и(или) накопления отходов обеспечивается владельцем места сбора и(или) накопления отходов. Места для сбора и(или) накопления отходов должны убираться ежедневно

5.5.19. запрещается складировать в контейнеры крупногабаритный и строительный мусор, листву, ветки».

Из Распоряжения администрации г. Перми от 25 декабря 2013 г. № 204 «Об утверждении Методики оценки состояния благоустройства и содержания территории города Перми» (выборка – по «мусорной» проблеме), отклонения от норматива:

| Внутриквартальные проезды | |
|--|--|
| Зимний период содержания | пространство перед МАФ (<i>малые архитектурные формы</i>) очищено от снега и мусора урны переполнены |
| Летний период содержания | проезжая часть не очищена от разного рода загрязнений, мусора тротуары не очищены от грязи и мусора |
| Внутриквартальные и внутриворовые территории | |
| Зимний период содержания | пространство перед МАФ не очищено от снега и мусора, урны переполнены, на территории имеется скопление бытового и промышленного мусора |
| Летний период содержания | урны переполнены на территории имеется бытовой или промышленный мусор |
| Места сбора и (или) накопления отходов (контейнерные площадки) | |
| Зимний и летний периоды содержания | контейнеры или бункеры для сбора ТБО не установлены на площадках с твердым покрытием, на местах сбора или накопления отходов отсутствует информация с |

| | |
|------------------------------------|--|
| | указанием полного наименования владельца, телефона и места его нахождения, а также время вывоза отходов, контейнеры или бункеры находятся в технически неисправном состоянии, имеют ненадлежащий эстетический вид |
| Зимний и летний периоды содержания | контейнеры или бункеры для сбора ТБО не соответствуют типам "А", "Б", "В" и эксплуатируются без крышек, контейнеры или бункеры для сбора ТБО не удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных и детских площадок, мест массового отдыха на расстояние не менее 20 м и не более 100 м, не оборудовано место сбора крупногабаритного мусора (КГМ) в установленном порядке контейнеры (бункеры) переполнены ТБО, место под КГМ заполнено более чем на 50%, не произведен подбор крупного и мелкого мусора |

Методы контроля

При проведении мероприятий по контролю замусоренности территории используется *метод натурных исследований* с непосредственной фиксацией результатов. Контроль может проводиться в групповом режиме. Участникам группы контроля наиболее эффективно разбиться на пары, что максимально быстро охватить всю территорию квартала.

По сути, в данном случае мы проводим *мониторинг*, который проводится постоянно. Элементы таких технологий используют пермские ТОСы, в том числе в микрорайонах частной застройки. Раз уж это одна из главных проблем для жителей, может быть создана специальная группа для такого мониторинга, которая бы один раз в два месяца его проводила. Такой опыт есть, в течение года накапливается определенная статистика, актив получает бесценные данные о принадлежности той или иной территории.

Наиболее целесообразно проводить наблюдение в течение трех дней подряд. В стандартном квартале это много времени не займет. Учитывая то, что мусор должен убираться ежедневно, мы сразу поймем отношение ответственных лиц к уборке. И это не обязательно муниципалитет.

При наличии скоплений мусора делаются замеры длины, ширины и высоты скопления – обычной рулеткой. При желании можно высчитать кубатуру, но лучше пусть это делают специалисты. Необходимо также предусматривать возможность фотографирования мест скопления мусора. Фотографии нужно систематизировать по датам и объектам, «привязывать» их к конкретным зданиям, сооружениям или элементам дорожной сети.

Примеры результирующей документации

Для фиксации результатов используется специально разработанная *рабочая карта*, содержащая основные параметры обследования – объекты (с адресами зданий, наименований улиц, переулков), наличие мест скопления мусора, примечания, а также фотографии, четко привязанные к конкретному объекту. Таких карт может быть несколько, если мониторинг проводится в составе группы попарно и в течение нескольких дней. Зато документация действенная.

После анализа заполненных рабочих карт составляются *протоколы* по итогам проведения гражданского контроля, содержащий данные о наличии несанкционированных свалок мусора на внутриквартальной территории, уровне замусоренности квартала. К протоколу прилагаются заполненные рабочие карты.

Рекомендации по организации результирующих мероприятий

Протоколы прилагаются к обращению в администрацию района, подготовленное на имя главы района. В любом случае реагировать будут специалисты отдела благоустройства администрации района. Согласно вышеуказанной Методике оценки состояния благоустройства и содержания территории города Перми, они должны производить регулярные объезды территории, и чем больше будет аргументов, тем быстрее и качественнее решаться проблемы конкретного квартала, а лучше – микрорайона.

На уровне города можно решать более сложные задачи. Они в основном возникают в двух случаях: 1) в кварталах, прилегающих к товарно-вещевым и продовольственным рынкам, вокзалам, там, где есть большие скопления людей; 2) в кварталах (на улицах) частной застройки, где и сами собственники домов не спешат заключать договоры на вывоз мусора.