

Наличие полноценных рекреационных зон на общих территориях микрорайона

Связность микрорайона, целостность восприятия жителями его территории, как «совсем малой родины», а не места для ночевки и покупки продуктов, обеспечивается наличием общих для всех зон совместного отдыха и общения. Отдых и воспроизводство жизненных сил во всех смыслах и есть рекреация. Деятельность актива в территориальном общественном самоуправлении (ТОС) тоже носит рекреационный характер.

В малых сельских территориях еще не совсем утерян опыт совместного общения на открытых пространствах – обычно это центральная площадь в поселении, определенное место, выделенное на конкретной улице. Проще говоря, «где раньше играли на гармошке». В городских микрорайонах все сложнее. Общественные пространства на муниципальной земле заняты автостоянками и торговыми павильонами, объекты спортивной инфраструктуры запущены, находятся в частной собственности и т.п. Суровые градостроительные нормы и правила вроде бы разработаны до мельчайших деталей, но эта суровость влияет и на сложность в обустройстве полноценных рекреационных зон в микрорайонах, даже при желании и самостоятельном участии населения в этом.

Задача гражданского контроля в этой сфере ложится, конечно, на ТОС. В качестве безусловно позитивного примера можно привести опыт ТОС «Гусарова» и «Солдатова» в микрорайоне «Крохалева» г. Перми, где на бывшем пустыре обустроена зона отдыха с малыми архитектурными формами и садовыми деревьями. Жители микрорайона имеют возможность совместного отдыха и в летнее, и в зимнее время.

Гражданский контроль в данном случае предусматривает не столько фиксацию состояния общественных пространств, это, конечно, тоже предусматривается, сколько изыскание возможностей для обустройства таких зон, своеобразная паспортизация микрорайона в этом плане.

Предмет контроля

Территория, на которой проводится гражданский контроль: микрорайон «_____» _____ района г. Перми, с прилегающими частями городской территории, не занятыми жилой или производственной застройкой. Контроль проводится представителями ТОС «_____» в границах, утвержденных Пермской городской Думой.

- Наличие, состояние, возможности использования общественных пространств микрорайона в целях обустройства рекреационных зон.

Нормативная документация, определяющая требования к наличию рекреационных зон в городских микрорайонах

Федерального уровня

Приказ Минрегиона РФ от 27 декабря 2011 г. № 613, утвердивший «Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований».

СП 42.13330.2011 «Свод правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (утвержден Приказом Минрегиона РФ от 28 декабря 2010 г. № 820).

Муниципального уровня (на примере г. Перми)

Постановление администрации г. Перми от 26 декабря 2012 г. № 104-П «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования в городе Перми».

Решение Пермской городской Думы от 29 января 2008 г. № 4 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории в городе Перми».

Решение Пермской городской Думы от 26 июня 2007 г. № 143 «Об утверждении «Правил землепользования и застройки города Перми».

Параметры в соответствии с нормативной документацией

- Состояние территории в отношении наличия общих рекреационных зон для населения микрорайона
- Наличие возможностей по использованию территорий общего назначения для обустройства рекреационных зон

Из СП 42.13330.2011 «Свод правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»:

«В кварталах (микрорайонах) жилых зон необходимо предусматривать размещение площадок общего пользования различного назначения с учетом демографического состава населения, типа застройки, природно-климатических и других местных условий. Состав площадок и размеры их территории должны определяться территориальными нормами или правилами застройки. При этом общая площадь территории, занимаемой площадками для игр детей, отдыха взрослого населения и занятий физкультурой, должна быть не менее 10% общей площади квартала (микрорайона) жилой зоны.

Размещение площадок необходимо предусматривать на расстоянии от окон жилых и общественных зданий не менее, м:

для игр детей дошкольного и младшего школьного возраста	12
для отдыха взрослого населения	10
для занятий физкультурой (в зависимости от шумовых характеристик*	10 - 40
для выгула собак	40

*Наибольшие значения принимать для хоккейных и футбольных площадок, наименьшие - для площадок для настольного тенниса».

Из Решения Пермской городской Думы от 26 июня 2007 г. № 143 «Об утверждении «Правил землепользования и застройки города Перми»:

«3. Перечень видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, примененных в градостроительных регламентах.

3.10. Объекты оздоровительного и рекреационного назначения: ... вспомогательные строения и инфраструктура для отдыха: малые архитектурные формы, площадки, фонтаны, залы рекреации (с бассейнами или без бассейнов), площадки детские, игровые, спортивные, хозяйственные, площадки для отдыха, площадки для выгула собак с элементами озеленения и без ... биопарки, зоопарки, ботанические сады, аквапарки...

Из гл. 17: Территории общего пользования - скверы, бульвары. Использование территории: зеленые насаждения, вспомогательные строения, малые архитектурные формы, бассейны, фонтаны и инфраструктура для отдыха, мемориалы, игровые площадки, временные павильоны общественного питания, киоски, лоточная торговля, временные павильоны розничной торговли и бытового обслуживания населения, общественные туалеты, площадки для выгула собак....»

Методы контроля

При проведении мероприятий по контролю наличия и состояния рекреационных зон используется *метод натурных исследований с элементами экспертизы*. Ведь актив ТОС во главе с председателем являются определенного рода экспертами в отношении своего микрорайона. Контроль может проводиться в групповом режиме в составе 3-4 наиболее заинтересованных представителей актива ТОС.

Обследование может занять несколько дней (вечеров). При этом обязательно будут возникать контакты с жителями микрорайона, которые тоже могут подсказать нужные данные и ориентиры.

Наиболее целесообразно проводить обследование в светлое время суток, чтобы была возможность фотографирования объектов.

Возможности для обустройства рекреации есть не только возле центральных магистралей микрорайона и прилегающих территориях, но и в отдельных кварталах. Это тоже должно быть учтено при проведении обследования.

Можно также использовать *метод анкетирования* в целях выяснения потребностей населения, через Советы МКД (старших по домам, актив ТОС). Однако наверняка эти потребности давно известны по многочисленным обращениям в ТОС и встречам с жителями микрорайона в различных форматах.

Вряд ли следует заниматься «юридизмом» и изучать особенности территории на соответствие генеральному плану и вымерять расстояние от заброшенной хоккейной коробки до ближайшего дома. Мы ставим перед собой определенную цель – достижение максимальной комфортности при использовании общих пространств, которые зачастую элементарно не задействованы в жизни микрорайона.

Примеры результирующей документации

Для фиксации результатов используется специально разработанная *карта рекреационных зон* микрорайона, содержащая основные параметры обследования – описание объектов, наличие, состояние, возможности использования конкретных участков территории. Карта содержит фотографии описываемых объектов.

После проведения обследования территории микрорайона и прилегающих частей городских земель заполняется соответствующий *протокол*. Он содержит общий анализ ситуации с рекреацией в микрорайоне, описывает возможности для улучшения ситуации, конкретные предложения в адрес администрации района и городских структур, ответственных за планирование градостроительной деятельности. К протоколу прилагается заполненная карта рекреационных зон.

Рекомендации по организации результирующих мероприятий

Протокол прилагается к обращению в администрацию района, подготовленное на имя главы района. Аналогичное обращение направляется в городской Департамент градостроительства и архитектуры. Обращение должно содержать предложение о проведении выездного совещания (не «круглого стола» в администрации!) на территории микрорайона.

Совещание после осмотра основных обследованных объектов должно завершиться в помещении общественного центра (при наличии), помещении ТОС, или другом подготовленном помещении общественного назначения. Основной доклад делает председатель ТОС с использованием электронной презентации, содержащей материалы обследования, предложения, описание ресурсов, которые может привлечь ТОС для реализации задуманного. Основной принцип: мероприятие должно завершиться принятием решений с определением ответственных лиц. Вы свое дело сделали, далее будут многочисленные контакты по контролю за выполнением решений и возможных поручений.

Естественно, к проведению результирующих мероприятий должны быть привлечены представители депутатского корпуса городского уровня – именно депутаты, а не их помощники. У многих пермских ТОС опыт привлечения депутатов есть, и не только в пери-

од электорального обострения. Всегда есть возможность попасть в многочисленные городские программы, только для этого надо иметь убедительную аргументацию.