

Согласно п.6 ст.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

Толкование ч.1 ст.19.34 КоАП РФ позволяет сделать вывод о том, что обязательным условием привлечения некоммерческой организации к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.19.34 КоАП РФ, является наличие у нее признаков организации, выполняющей функции иностранного агента, а именно: 1) получение денежных средств и иного имущества от иностранных источников; 2) участие в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ, и направленной на изменение государственной политики с влиянием на общественное мнение.

При этом суд отмечает, что Федеральный закон от 20.07.2012г. №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» вступил в силу 21 ноября 2012 года.

Вместе с тем, в материалы дела не представлено доказательств, подтверждающих факт получения ПГП денежных средств или иного имущества от иностранных источников после 21 ноября 2012 года.

Суду была предоставлена справка о поступлении денежных средств в ПГП за 2012 года от Фонда Чарльза Стюарта Мотта в размере 1 518 557 руб., однако согласно имеющего в материалах дела договора от 17.10.2011г., заключенного между Фондом Чарльза Стюарта Мотта и Пермской региональной общественной организации «Пермская гражданская палата», денежные средства по соглашению о пожертвовании выплачиваются следующим образом: 60.000 долларов США после получения подписанного соглашения; 50.000 долларов США – 1 июля 2012 года, доказательств иного суду не представлено.

Факт указания в качестве исполнительного партнера Пермской региональной общественной организации «Пермская гражданская палата» по договору о пожертвовании UDF-RUS-11-470, заключенного между Фондом демократии ООН и общественной организацией «Пермский региональный правозащитный центр» не свидетельствует, по мнению суда, о получении денежных средств или иного имущества именно ПГП.

Помимо этого суд считает, что органами Прокуратуры не представлено и доказательств осуществления ПГП политической деятельности в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

В соответствии с положениями Устава деятельность Пермской гражданской палаты направлена на поддержку и оказание правового, организационно-технического, информационного и методического содействия общественным объединениям, благотворительным организациям и иным некоммерческим организациям, выступающим в защиту общественных интересов, и физическим лицам (потребителям), намеревающимся создавать такие организации, а также на защиту Прав Человека.

При этом в ст.2 Конституции Российской Федерации признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина устанавливается государством в качестве его прямой обязанности, а,